

Le système alimentaire, un levier pour protéger la ressource en eau ?

2 octobre 2020

21 boulevard Voltaire (DREAL) à Dijon



« Eau et Agriculture Durables du Châtillonnais »

Audrey FLORES-CECCALDI



Etudes menées par :



Avec le soutien financier de :



Eau et Agriculture Durables

- Un projet inscrit dans une stratégie territoriale de préservation des ressources en eau
- 4 objectifs :
 - Prévention des inondations et des étiages sévères
 - Préservation de la qualité de la ressource en eau
 - Préservation de la biodiversité
 - Soutien des filières agricoles
- Des outils opérationnels
- Des acteurs en place et des actions existantes

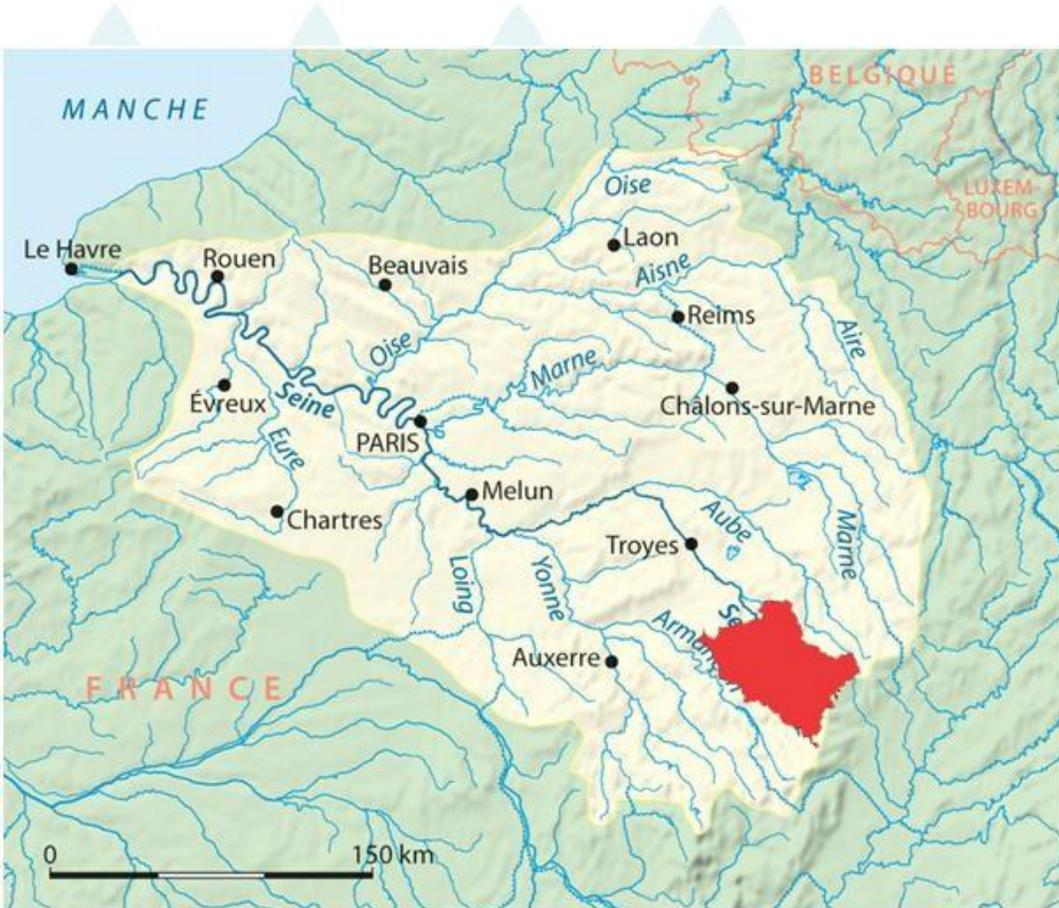


Historique de la démarche

- 2018: émergence du projet
 - Présentation individuelle de l'idée de projet aux partenaires et recherche de financements
 - Création d'un groupe de réflexion
 - Co-construction d'un cahier des charges pour l'étude de faisabilité
- 2019
 - Ingénierie financière et administrative
 - Démarrage de l'étude (juillet)
- 2020
 - Fin de la tranche ferme prévue en novembre



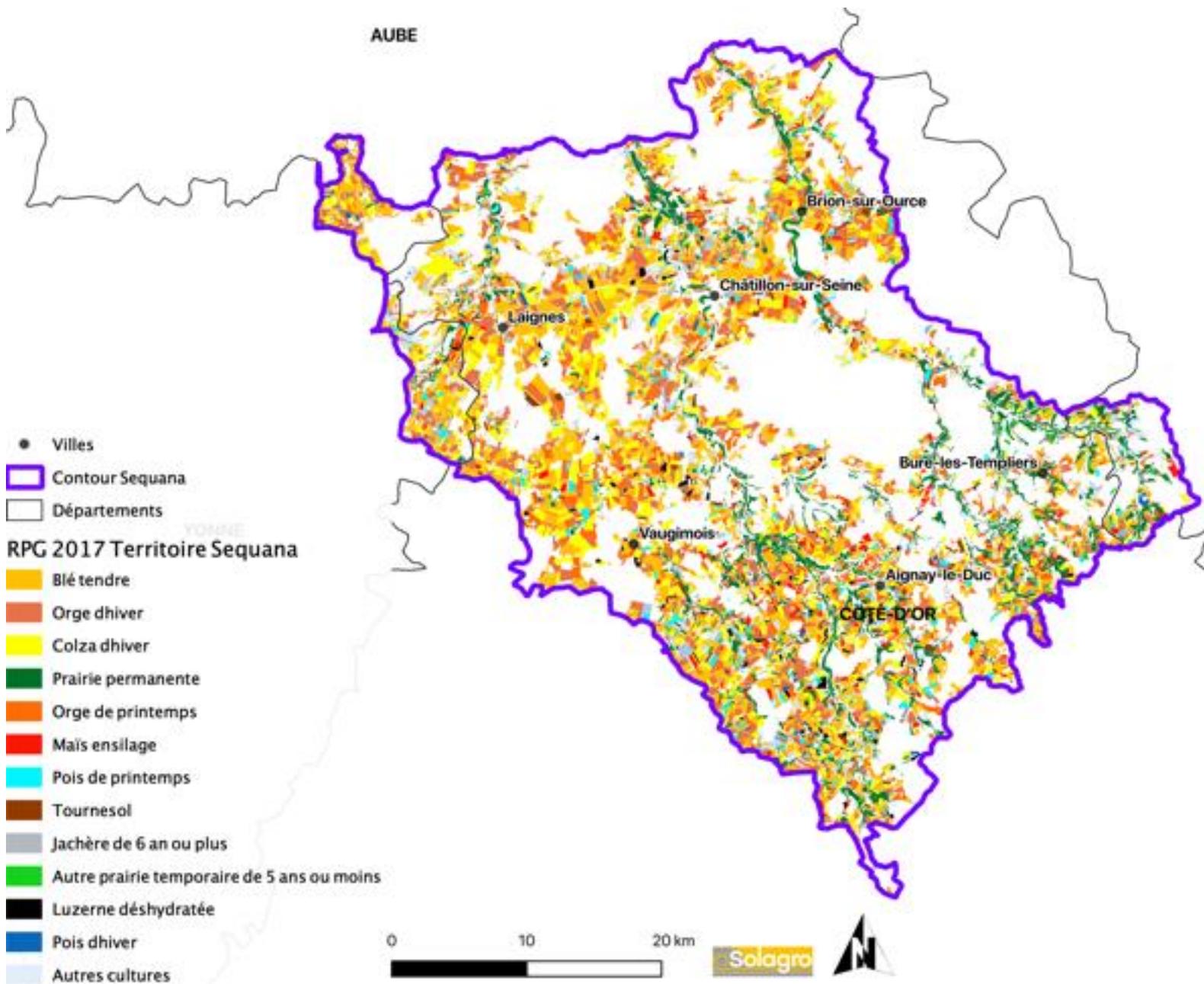
Un territoire cohérent



- Territoire situé dans l'unité hydrographique Seine amont
- 800 km de cours d'eau
- Territoire rural,
 - karstique,
 - faible densité de population,
 - Faible urbanisation
 - Plaine alluviale submergée fréquemment, respect des zones inondables
- Problématiques cohérentes sur l'ensemble du périmètre



Portrait agricole du territoire



- Un territoire occupé à 52% par l'agriculture.
- Les trois cultures Blé tendre d'hiver, Orge d'hiver et Colza représentent 60% de la SAU
- 10% des surfaces en prairies permanentes
- Une présence notable de la luzerne, associée à la présence de l'outil de transformation à Baigneux-les-Juifs

Zones Prioritaires d'Intervention

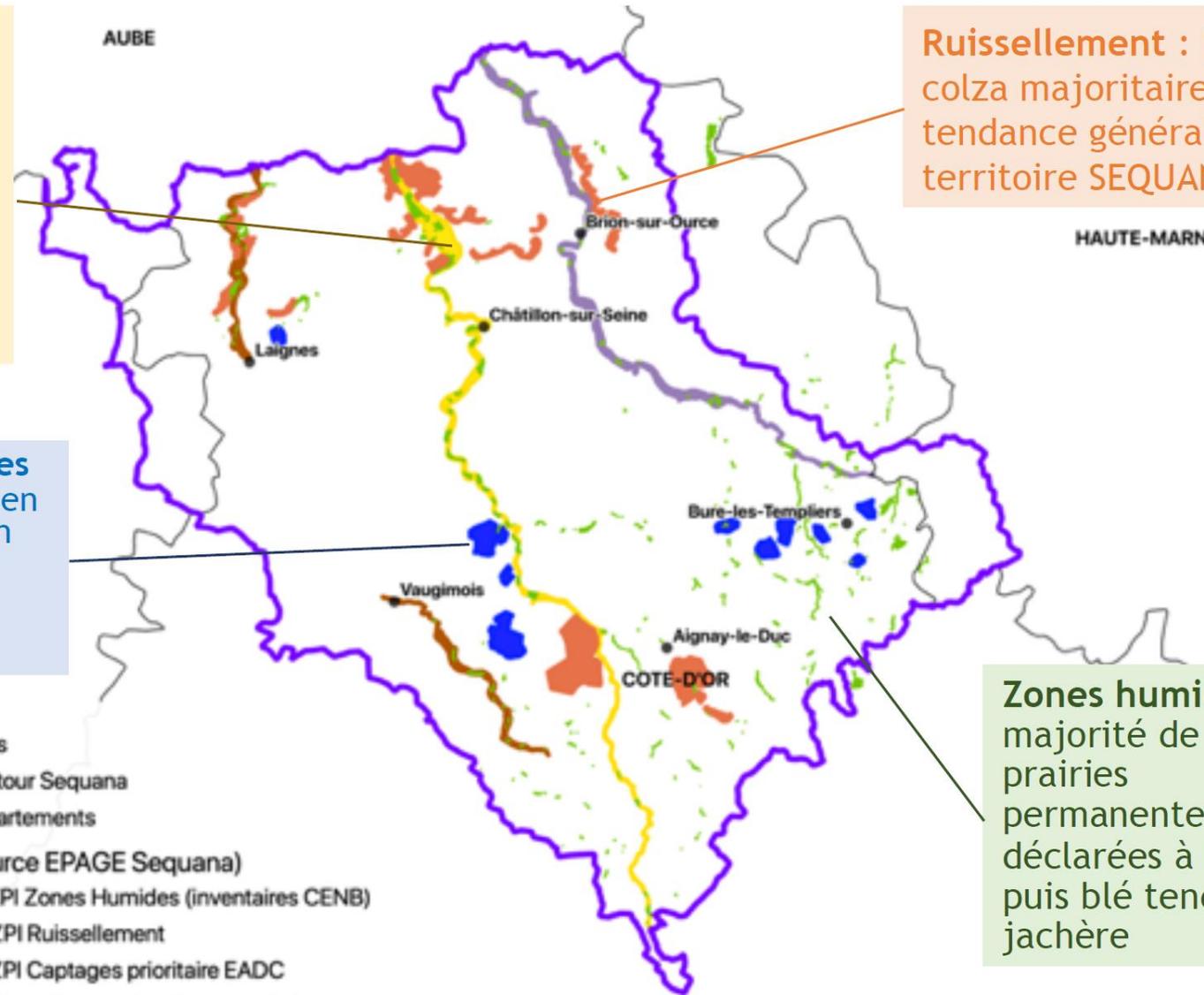
Zones d'expansion de crues : forte proportion de prairies permanentes, moins marqué sur la Laignes

Captages prioritaires : Blé, orge et colza en majorité. Proportion élevée de prairies permanentes sur certains captages

Ruissellement : Blé, orge, colza majoritaire (reflète tendance générale du territoire SEQUANA) + vignes

Zones humides : majorité de prairies permanentes déclarées à la PAC, puis blé tendre et jachère

- Villes
- Contour Sequana
- Départements
- ZPI (Source EPAGE Sequana)
 - 1 - ZPI Zones Humides (inventaires CENB)
 - 3 - ZPI Ruissellement
 - 2 - ZPI Captages prioritaire EADC
 - 4 - Zone d'expansion des crues Laignes
 - 5 - Zone d'expansion des crues Ource
 - 6 - Zone d'expansion des crues Seine



Enjeux

- Territoire SEQUANA majoritairement céréalier mais :
 - Dominante polycultures-élevage sur les ZPI Zones humides et zones d'expansion de crues
 - Part importante des grandes cultures sur les ZPI ruissellement et captages prioritaires
- Enjeux :
 - Maintenir les prairies dans les ZPI = maintient des systèmes de polyculture-élevage et/ou évolution des systèmes de polyculture-élevage pour augmenter la part des prairies
 - Mieux couvrir les sols dans les zones de ruissellement, réduire les intrants de synthèse sur les grandes cultures = évolution de pratiques en grandes cultures

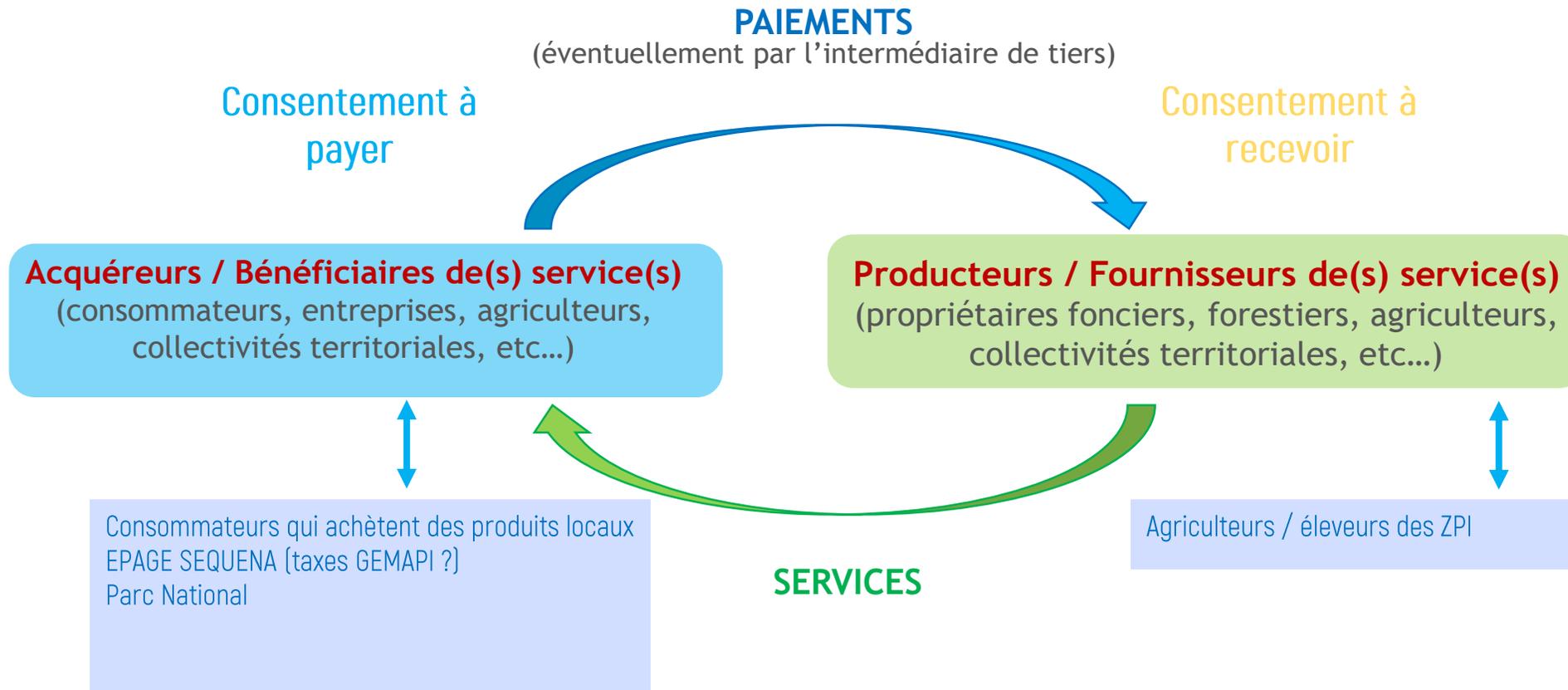
Phase 1 : définition des PSE



Définition et Fonctionnement d'un PSE



→ « Rémunération d'un agent économique pour un service rendu à d'autres agents économiques (où qu'ils soient) à travers une action intentionnelle visant à préserver, restaurer ou augmenter un service environnemental convenu » Karsenty, 2010



Etapes de la construction du modèle de PSE

Identification du bouquet de services

- Productions agricoles
- Qualité de l'eau / épuration de l'eau
- Stockage du carbone
- Protection des sols contre l'érosion
- ...



Atelier PSE - déc.19 :

43 agriculteurs

dont
28 éleveurs
15 céréaliers

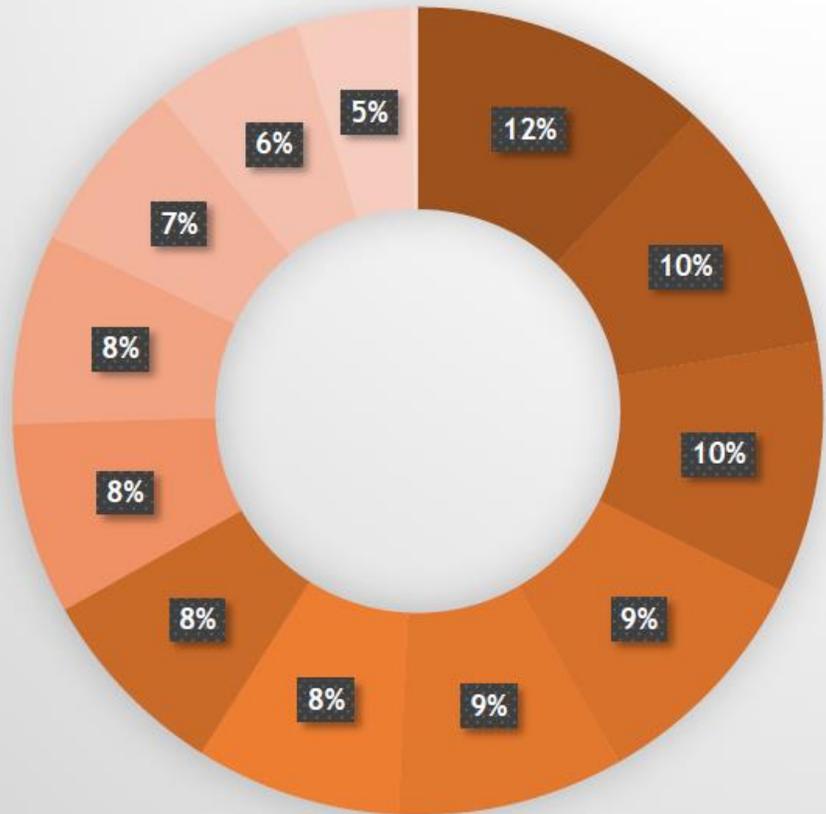
Identification des pratiques agricoles favorisant les SE

- Allongement de la rotation
- Couverts végétaux et réduction du travail du sol
- Réduction des intrants « chimiques »
- Maintien et entretien des IAE

Cahiers des charges et méthode de calcul des PSE

- A définir suite aux orientations du COPIL
- A co-construire avec les agriculteurs ?

Bouquet de services écosystémiques identifiés par les agriculteurs du Châtillonnais - Atelier PSE décembre 2019



- Productions agricoles
- Qualité de l'eau - Épuration de l'eau
- Stockage du carbone et lutte contre le réchauffement climatique
- Protection des sols contre l'érosion
- Pollinisation
- Régulation hydrique - Stockage naturel de l'eau et zone d'épanchement des crues
- Régulation des bioagresseurs
- Recyclage de la MO
- Diversité biologique
- Qualité du paysage
- Patrimoine
- Activités récréatives (pêche, chasse...)
- Autre (à préciser)

Allongement de la rotation

Introduction de cultures de printemps :
Pois, tournesol, soja, maïs, féverole,
lentille ?
Couverts pluriannuels : luzerne ?

Introduction de couverts végétaux et réduction du travail du sol

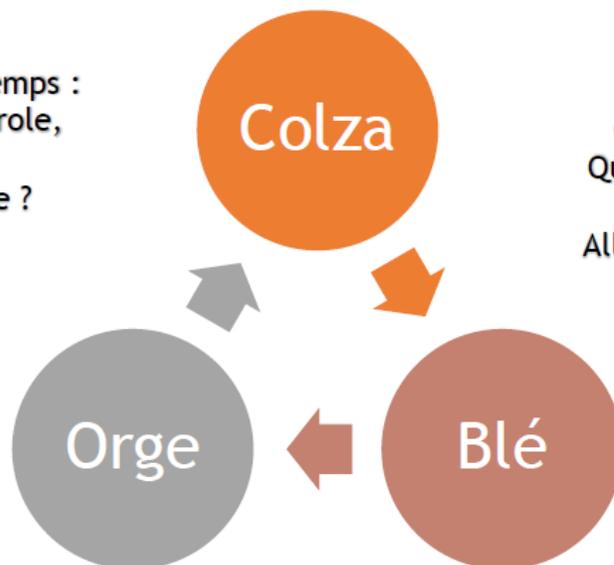
Couverts dans l'interculture courte ?
Quelles techniques d'implantation et de destruction ?
Allongement de la rotation avec cultures de printemps et couverts dans l'interculture longue ?

Réduire l'utilisation d'intrants de synthèse

Réduire les apports d'azote minéral en introduisant des légumineuses et/ ou des couverts ?
Réduire l'utilisation de produits phytosanitaires en allongeant la rotation

Maintenir les prairies permanentes, entretenir et mettre en place des IAE

Entretien des prairies permanentes par pâturage et/ou fauche
Entretien et plantation de haies
Implantation de nouvelles bandes enherbées
Agroforesterie



Rémunérations et objectifs de contractualisation associés

13 mesures

		Stockage de l'eau / prévention des inondations	Préservation des zones humides	Lutte contre l'érosion des sols	Préservation des zones de captage d'eau potable
M1A	Conversion de terres cultivées en prairies et maintien du couvert permanent	X	X	X	X
M1B	Conversion de terres cultivées en jachère et maintien du couvert permanent			X	X
M2	Maintien des prairies	X	X	X	X
M3	Création de haies	X		X	X
M4	Maintien et entretien de haies	X		X	X
M5A	Agroforesterie	X		X	X
M5B	Pré-verger	X		X	X
M6	Cultures associées / méteils				X
M7	Couverts d'interculture			X	X
M8	Semis direct sous couvert			X	
M9	Agriculture biologique				X
M10	Rotation longue en zone de captage				X
M11	Enherbement de l'inter-rang en vigne			X	

Chiffrage global

	ANNEE 1	ANNEE 2	ANNEE 3	ANNEE 4	ANNEE 5	ANNEE 6	ANNEE 7
--	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

Coûts de mise en œuvre / gestion / animation

130 000 € 130 000 € 130 000 € 130 000 € 130 000 € 130 000 € 130 000 €

Paiements pour services environnementaux

524 600 € 784 700 € 1 032 300 € 1 279 900 € 1 527 500 € 1 722 600 € 2 022 700 €

PSE + coûts de mise en œuvre

654 600 € 914 700 € 1 162 300 € 1 409 900 € 1 657 500 € 1 852 600 € 2 152 700 €

Coût global sur 7 ans: **9 804 300€**



Phase 2: Filières agricoles

Etude stratégique
Définition d'une filière pilote



Enjeux des filières du territoire

Atouts, opportunités	Faiblesses, Menaces
↪ Des filières longues structurées, un grand nombre d'acteurs en présence	↪ En grandes cultures : des fluctuations de revenus très importantes, des charges opérationnelles en hausse continue, un endettement élevé, notamment de court terme
↪ Une qualité des céréales élevée	↪ En lait, des exploitations de plus en plus spécialisées et équipées (20% environ en robots de traite), exposées à la baisse du prix du lait standard
↪ Présence d'une filière luzerne (bio et conventionnelle)	↪ En viande et en lait, une autonomie alimentaire limitée, une exposition aux variations de prix des aliments
↪ Plusieurs débouchés en lait, diverses races laitières, une orientation croissante vers des démarches qualité (AOP, AB, c'est qui le patron, lait de luzerne...)	↪ En viande bovine, une faible vocation à l'engraissement, une spécialisation en charolais et un challenge à maintenir de grands troupeaux, dans un marché de la viande morose
↪ Développement d'autres races allaitantes (Salers, Aubrac, Limousine) : vêlages moins difficiles, différenciation en circuits courts et longs	↪ Des circuits de proximité relativement peu développés, un bassin de consommation local très limité
↪ Des opportunités de diversification notamment pour les fermes grandes cultures : production avicole, regain d'intérêt pour l'élevage ovin (et porcins plein air, plus marginalement ?)	
↪ Un essor de l'agriculture bio (favorisé ces dernières années par la politique de l'Agence de l'Eau)	
↪ Plusieurs productions « de niche » en développement : PPAM, petits fruits, moutarde, sarrasin, chanvre...	
↪ ... et des activités de diversification non agricoles : méthanisation, agritourisme	

Potentiel de consommation de proximité

Surfaces pour nourrir les habitants du Pays Chatillonnais d'après l'outil PARCEL

Surfaces réelles sur le territoire (RGA 2010)



Légumes

Environ 99 hectares



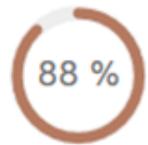
Fruits

Environ 120 hectares



Céréales et autres cultures...

Environ 790 hectares



Elevage ⓘ

Environ 7 240 hectares

<20 ha de légumes, maraîchage

26 ha de cultures permanentes (fruits essentiellement)

67 666 ha en grandes cultures
17 900 ha de surfaces en herbe et fourrages

Productions très excédentaires en céréales et produits d'élevage

Potentiel de consommation environnant

Isodistance de 150 km autour de Châtillon sur Seine



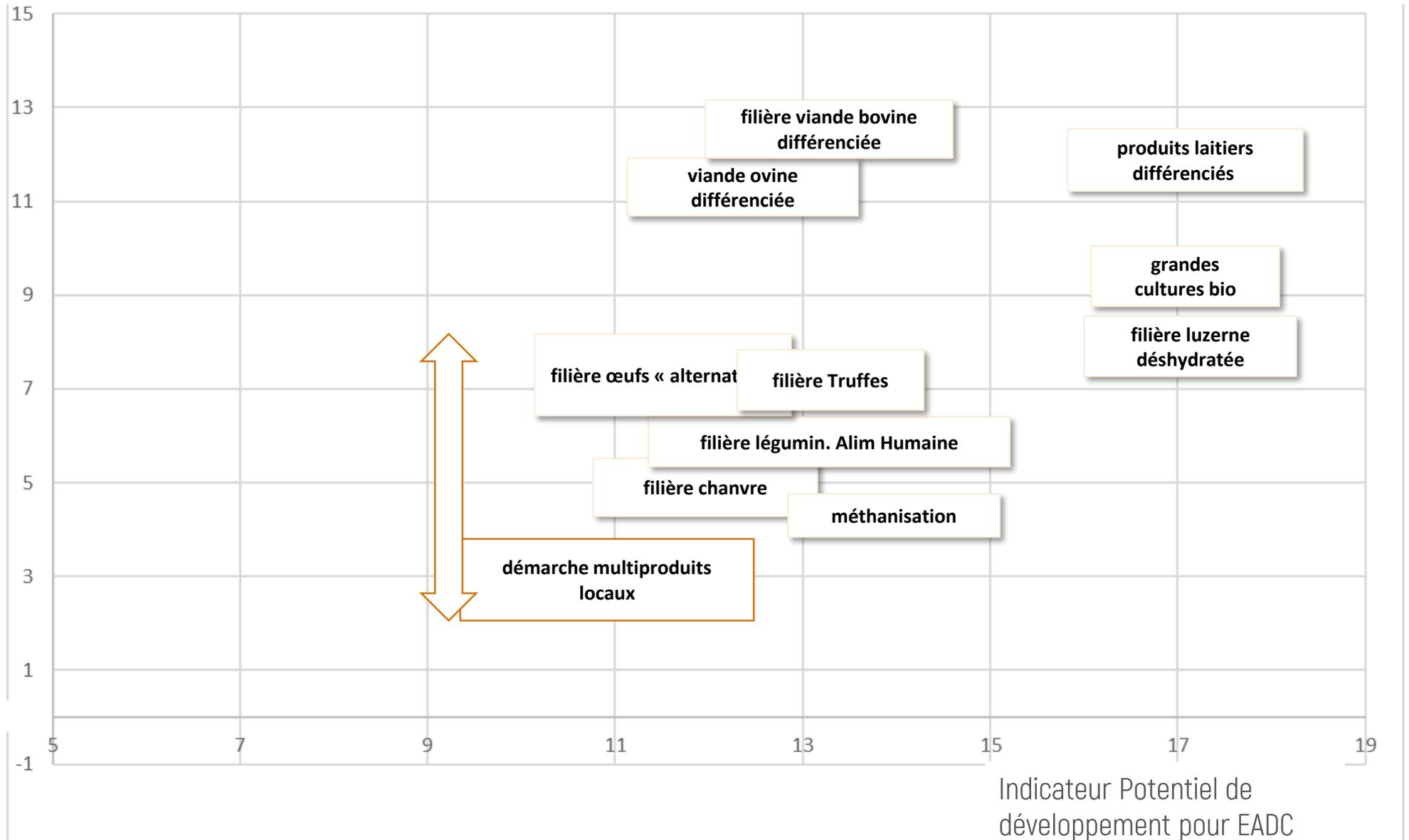
1.5 millions d'habitants à moins de 150 km

La métropole dijonnaise:

- porte un projet alimentaire territorial
- les produits locaux (50 km de Dijon) couvrent 6% du potentiel alimentaire
- recherche des complémentarités avec les territoires voisins pour l'approvisionnement en viande et produits laitiers.

11 filières analysées au regard du potentiel de développement et des objectifs PSE

Indicateur
Convergence avec
le dispositif PSE



Volet Filières : principaux résultats de l'analyse stratégique

Capacités à contribuer financièrement aux PSE ?

- Les différentes pistes de filière ont en premier lieu des besoins pour se développer : structuration de la production, expérimentation, investissement matériel, moyens commerciaux et marketing, logistique => **INVESTISSEMENTS**
- Le double objectif d'offrir plus de valeur ajoutée aux producteurs et de reverser une partie de la valeur ajoutée pour le dispositif PSE est ambitieux => **une contribution qui sera limitée et complètera d'autres sources de financement des PSE**

Une volonté exprimée les acteurs du territoire :

- que le projet EADC s'appuie sur le développement non pas d'une filière mais de plusieurs, de façon à :
 - ✓ **Intégrer une diversité d'agriculteurs et de productions**
 - ✓ **offrir plusieurs sources possibles de revenus** qui s'additionneraient pour participer au financement des PSE.
- que **d'autres sources de financement** que les filières agricoles/agroalimentaires soient explorées

Actions sélectionnées par le Comité de Pilotage :

1. Approfondir **une filière pilote** pour poursuivre l'analyse opérationnelle et envisager l'intégration des filières dans la gouvernance globale du projet EADC

⇒ Choix de la Filière produits laitiers différenciés : une réflexion préexistante, des acteurs du territoire mobilisés, un groupe de producteurs moteurs

En cours :

- Étude exploratoire de marché
- Définition de la filière : acteurs, produits, performances attendues



Premiers éléments sur la Filière produits laitiers différenciés étudiée



Producteurs ayant des objectifs convergeant avec le projet EADC en termes de pratiques agricoles (développement de la luzerne, autonomie fourragère, maintien des prairie) et de meilleure valeur ajoutée pour les éleveurs

Débouchés explorés dans l'étude de marché :

Grande distribution
Restauration collective

Des produits de grande consommation, accessibles, un lien de proximité avec les consommateurs

Produits : lait UHT, crème

Opérateurs : prestataires hors territoire
OU investissement dans un outil

Quel « capitaine de chaîne » pour la mise en marché des produits ? ENTITE A CREER

Quel potentiel financier pour EADC ?

*Quel lien formel avec le projet EADC ?
(gouvernance, mode de prélèvement)*

Actions sélectionnées après le 2^{ème} Comité de Pilotage :

1. Approfondir une filière pilote pour poursuivre l'analyse opérationnelle et envisager l'intégration des filières dans la gouvernance globale du projet EADC

⇒ Choix de la Filière produits laitiers différenciés : une réflexion préexistante, des acteurs du territoire mobilisés, un groupe de producteurs moteurs

En cours :

- Étude exploratoire de marché
- Définition de la filière : acteurs, produits, performances attendues

2. Explorer la piste de financement par le marché du carbone (démarches de compensation volontaire)

⇒ Synthèse sur les opportunités et limites pour le projet EADC

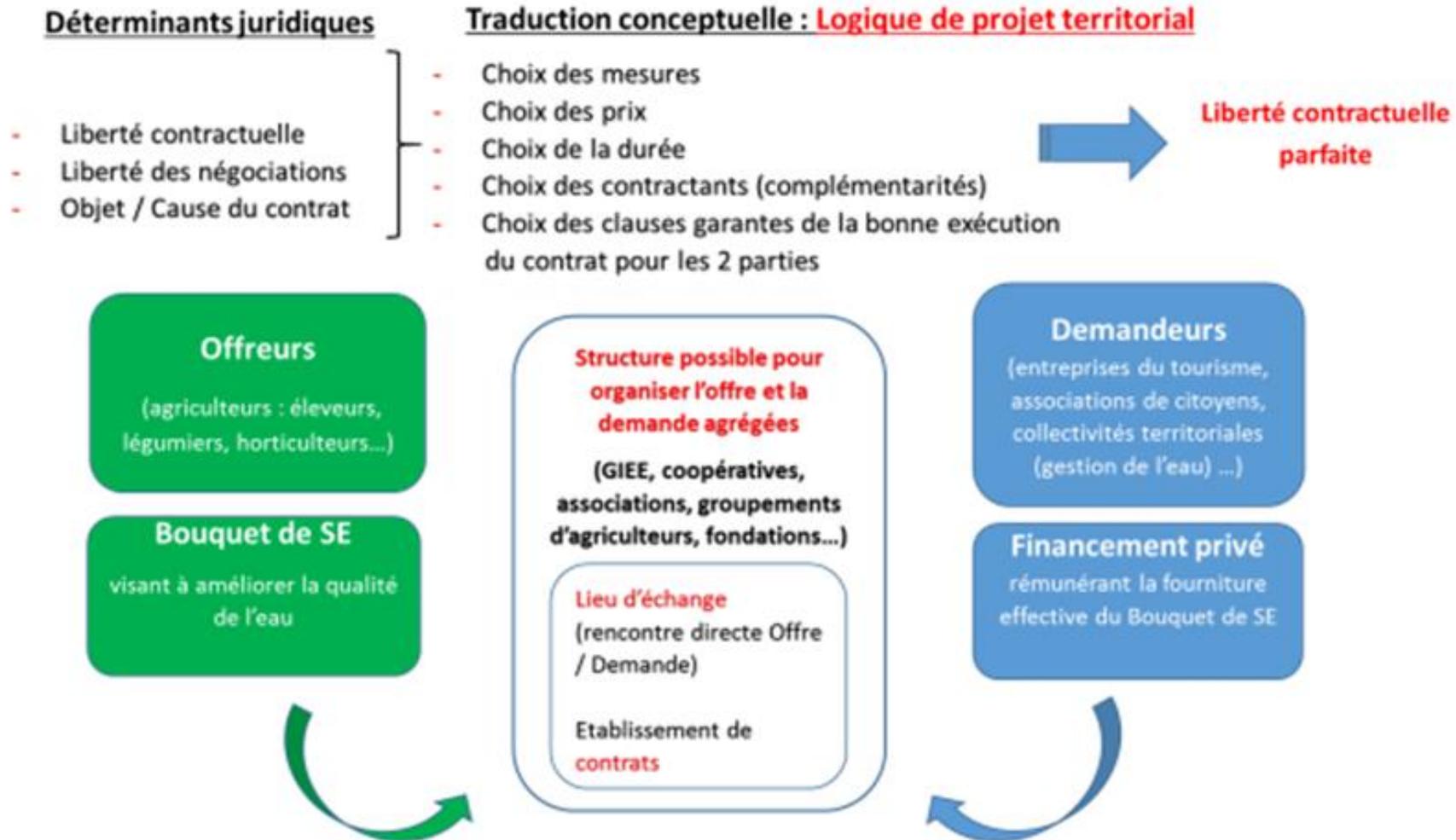


Phase 3 : Gouvernance



EBAUCHE DE LA GOUVERNANCE POSSIBLE

- Différentes structures sont envisageables, étant précisé que l'efficacité des mesures de PSE dépendra du niveau d'engagement déterminé, voire de la qualité de l'action collective sur un territoire donné.
- Le défi juridique qui se pose ici repose sur la possibilité de pouvoir agréger dans des structures les parties prenantes de ces PSE



Une gouvernance en deux étapes



Création d'une
association de
préfiguration



SCIC



Présentation

- Appartient à la famille des coopératives
- Régime organisé par les dispositions suivantes

Objet social : la production ou la fourniture de biens et de services d'intérêt collectif présentant un caractère d'utilité sociale



SCIC – avantages

- Pluralité des associés
 - Regroupe un éventail élargi de parties prenantes autour d'un projet commun, dont des acteurs publics et privés
 - Toute personne physique ou morale peut devenir **associé** d'une SCIC, à condition qu'elle contribue par tout moyen à l'activité de la coopérative
 - Les collectivités territoriales, leurs groupements et les établissements publics territoriaux puissent détenir ensemble **jusqu'à 50 % du capital d'une SCIC**
- Fonctionnement « démocratique » : un associé = une voix
- Collectivités territoriales peuvent accorder des subventions aux SCIC
- La SCIC peut prendre des parts dans d'autres entités : investir dans une ou plusieurs filières et être rétribuée par ces activités



Aujourd'hui, ...

- PSE → Contrat de Résilience

- Recherche de financement alternatif: mécénat, partenariat, conventionnement...

- Approfondissement de la réflexion sur la gouvernance

- Finalisation de la tranche ferme de l'étude



... et demain?

- Création de l'association de préfiguration ?
- Création d'un poste d'animation dédié au projet ?



**Merci de votre attention,
A vos questions !**

